

Oggetto Servizi di trasporto pubblico afferenti la Provincia di Alessandria - Affidamento ai sensi dell'art. 5, paragrafo 5 del Regolamento CE 1370/2007, alla Società Consortile Alessandrina Trasporti a responsabilità limitata (SCAT a r.l.)

Determinazione del Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo

Decisione

Il Direttore dell'Area Pianificazione e Controllo, Ing. Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza¹, determina, di:

- estendere ai sensi dell'art. 5, paragrafo 5 del Regolamento CE 1370/2007 sino al 30/06/2021, la validità della concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale avente ad oggetto i servizi di TPL afferenti al territorio della Provincia di Alessandria², alla Società Consortile Alessandrina Trasporti a responsabilità limitata (SCAT a r.l.) con sede in Viale Milite Ignoto nn. 26/28 – Alessandria;
- dare atto che durante il periodo di applicazione del provvedimento di cui al precedente punto 1 permangono gli obblighi di servizio già imposti nel contratto di servizio già sottoscritto tra il concessionario e la Provincia di Alessandria nella cui titolarità è subentrata l'Agenzia;
- individuare ulteriori obblighi di servizio a carico del Concessionario meglio definiti in "Motivazione".

Motivazione

Con determinazione dirigenziale n. 401 del 12/09/2017 è stato affidato ai sensi dell'art. 5, paragrafo 5 del Regolamento CE 1370/2007, alla Società Consortile Alessandrina Trasporti a responsabilità limitata (SCAT a r.l.) con sede in Viale Milite Ignoto nn. 26/28 – Alessandria, per il periodo dal 13/09/2017 sino al 15/06/2019, la concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale trasferiti dalla Provincia di Alessandria con convenzione sottoscritta in data 10/6/2016.³

I servizi disciplinati dal contratto sono parte dei servizi per i quali l'Agenzia della mobilità piemontese aveva proceduto a pubblicare un avviso di preinformazione della procedura di selezione dell'operatore economico a cui assegnare il contratto di servizi che avrebbe regolato la "Concessione dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Sud-Est della Regione Piemonte" predisposto ai sensi dell'articolo 7, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007, da pubblicare un anno prima dell'inizio della procedura di selezione nel Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea (nel testo approvato con determinazione dirigenziale n. 98 del 06/03/2017).

L'Avviso è stato oggetto di ricorso da parte di alcuni operatori economici; con sentenza del TAR Piemonte 220/2018 pubblicata il 14/02/2018 il TAR ha annullato l'avviso di preinformazione nella parte in cui prevedeva la messa a gara, in un unico lotto, di servizi automobilistici e ferroviari.

Con successivo ricorso i medesimi operatori economici hanno altresì impugnato la D.G.R.

15.12.2017, n. 17-6123, con la quale la Regione Piemonte aveva approvato in via definitiva il Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale ai sensi dell'art. 4 della L.R. 4.1.2000 n. 1, per il periodo 1.1.2016 - 31.12.2018;

Il TAR Piemonte (sentenza N. 00031/2019 pubblicata il giorno 08/01/2019) ha giudicato parzialmente fondato il ricorso stabilendo che la deliberazione impugnata dovesse essere annullata nella parte in cui indicava una preferenza per l'abbinamento dei servizi su ferro e su gomma.

Nel frattempo è iniziato il procedimento che porterà all'approvazione del Programma Triennale dei servizi di TPL per il periodo 2019-2021 che dovrà acquisire l'intesa di cui all'art. 4 della L.R. 1/2000 da parte dell'Assemblea dell'Agenzia, terminate le necessarie fasi di consultazione previste dalla normativa regionale, prodromiche all'approvazione definitiva con Delibera della Giunta Regionale.

Solo in seguito alla definizione del predetto iter sarà possibile procedere alla pubblicazione degli avvisi di preinformazione di cui all'art. 7, paragrafo 2 del Regolamento CE 1370/2007 e all'avvio delle procedure di selezione dei concessionari dei servizi nel rispetto della predetta normativa europea, delle disposizioni di legge nazionale nonché delle indicazioni fornite dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti con i propri atti di regolazione.

Alla luce di quanto sopra, nelle more della conclusione del procedimento che porterà all'approvazione del Programma Triennale dei servizi di TPL per il periodo 2019-2021 e all'avvio e conclusione della procedura per l'affidamento della concessione dei servizi relativi al bacino di interesse, ravvisata la necessità di regolarizzare e garantire la continuità dell'effettuazione del servizio di Trasporto Pubblico Locale, si rende necessario ricorrere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 5 paragrafo 5 del Regolamento Europeo 1370/2007 (*"L'autorità competente può prendere provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione. I provvedimenti di emergenza assumono la forma di un'aggiudicazione diretta di un contratto di servizio pubblico o di una proroga consensuale di un contratto di servizio pubblico oppure di un'imposizione dell'obbligo di fornire determinati servizi pubblici. L'operatore di servizio pubblico ha il diritto di impugnare la decisione che impone la fornitura di determinati servizi pubblici. I contratti di servizio pubblico aggiudicati o prorogati con provvedimento di emergenza o le misure che impongono di stipulare un contratto di questo tipo hanno una durata non superiore a due anni."*).

Con determinazione n. 341 del 13/06/2019, stante la situazione di conclamata difficoltà economico-finanziaria di uno dei maggiori operatori del Consorzio SCAT a r.l.⁴, situazione che ha conseguenze negative nell'erogazione del servizio, sia dal punto di vista qualitativo che quantitativo, è stato previsto che il Consorzio fornisse entro il 31 luglio 2019, un circostanziato Piano Operativo finalizzato a garantire la regolarità del servizio per il periodo necessario a riguardare la procedura di affidamento del servizio sopra richiamata.

In relazione a quanto sopra il provvedimento di urgenza adottato con il richiamato provvedimento è stato limitato al 15/09/2019.

Con nota prot. 6517 del 01/07/2019 la Società Arfea SRL, consorziata di SCAT a R.L. e la Società Autostradale S.r.l. hanno congiuntamente comunicato l'avvenuta cessione in affitto della prima società a favore di Società Autostradale S.r.l. con contestuale cessione in affitto a quest'ultima delle quote di partecipazione della società Arfea SRL nel capitale di SCAT a R.L.

Con nota protocollo n. 7801 del 01/08/2019 il Consorzio SCAT a r.l. ha trasmesso il richiesto Piano Operativo che viene valutato positivamente, anche in funzione della predetta comunicazione di cessione in affitto del ramo d'azienda

Si provvede pertanto estendere ai sensi dell'art. 5, paragrafo 5 del Regolamento CE 1370/2007 sino al 30/06/2021, la validità della concessione dei Servizi di Trasporto Pubblico Locale avente ad oggetto i servizi di TPL afferenti al territorio della Provincia di Alessandria⁵,

alla Società Consortile Alessandrina Trasporti a responsabilità limitata (SCAT a r.l.) con sede in Viale Milite Ignoto nn. 26/28 – Alessandria.

Durante il periodo di applicazione del provvedimento di emergenza ai sensi dell'articolo 5, paragrafo del Regolamento CE 1370/2007 permangono gli obblighi di servizio già imposti nel contratto di servizio già sottoscritto tra il concessionario e la Provincia di Alessandria nella cui titolarità è subentrata l'Agenzia.

A detti obblighi di servizio sono aggiunti ulteriori obblighi di servizio, tra i quali, in particolare gli obblighi che la Regione Piemonte chiede di introdurre con gli indirizzi adottati con la Deliberazione della Giunta Regionale 14 dicembre 2018, n. 32-8086 avente ad oggetto "Indirizzi per la redazione del Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale 2019-2021, ai sensi dell'art. 4 della l.r. 1/2000 s.m.i., e disposizioni transitorie per il finanziamento dei servizi TPL per l'anno 2019."

In particolare sono introdotti i seguenti nuovi obblighi di servizio:

1. obbligo di aderire all'evoluzione del sistema tariffario regionale anche in relazione all'introduzione di tariffe cd "pay-per-use" o servizi "MaaS";
2. oltre al già previsto obbligo dei partecipanti all'adeguamento al sistema di Bigliettazione elettronica BIP, obbligo di presentazione di un piano anti-elusione nel rispetto delle norme in materia e in particolare dell'obliterazione obbligatoria in salita e quella in discesa, dove prevista;
3. obbligo di adesione al consorzio di vendita, costituito da tutte le aziende esercenti il TPL per la vendita e gestione dei titoli "regionali" (validi su tutto il territorio regionale come il Credito Trasporti, la tariffa "pay-per-use" o i servizi "MaaS");
4. obblighi di cui all'art.18 l.r. n. 1/2000 e ss.mm.ii. nonché obblighi a fornire informazioni aggiuntive, od un maggiore dettaglio delle informazioni già trasmesse;
5. introduzione di un organismo paritetico per la gestione del contratto di servizio.

Applicazione

Gli oneri derivanti dall'adozione del presente provvedimento, stimati in € 16.001.000 oltre IVA⁶ trovano copertura nelle risorse finanziarie iscritte sul macroaggregato n. 10.02.01.103 del bilancio 2019-2021⁷ "Contratti di servizio di Trasporto Pubblico - Bacino Sud - Est" Cap. 530/35

Gli atti di impegno di spesa, relativi a ciascuna annualità o rateo sono adottati con specifiche determinazioni dirigenziali.

CIG

Per il presente affidamento è richiesto dal SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) ai fini della tracciabilità dei pagamenti specifico Codice Identificativo di Gara (CIG): 8006048FCC

L'importo del contributo ANAC a carico dell'Agenzia, pari a € 800,00 è impegnato con successivo provvedimento.

L'importo del contributo ANAC a carico del Concessionario è pari a € 200,00.

Attenzione

In relazione all'adozione del presente provvedimento sono parimenti prorogati sino al 15/06/2021 i provvedimenti di autorizzazione al sub affidamento dei seguenti servizi:

- Determinazione di autorizzazione al subaffidamento n. 538/2018 del 18/10/2018 | Subaffidatario: Autonoleggio Bianchi Stefano" con sede in Fubine (AL), Via Roma 3

(Partita IVA 02288400068) | Ambito territoriale Provincia di Alessandria | Numero linea 157
| Descrizione linea: Valenza-Alessandria-Spinetta Marengo-Stabilimento Michelin

- Determinazione di autorizzazione al subaffidamento n. 211/2019 del 18/04/2019⁸ | Subaffidatario: CHIODI DANIELE con sede legale in San Sebastiano Curone, Str. Prov.le S.Sebastiano- Tortona, n°3, Partita IVA/C.F. CHDDNL***** | Ambito territoriale Provincia di Alessandria | Numero linea 269 | Descrizione linea: Caldirola-Tortona-Alessandria Fs Con Dev.ni E Dir.ni

Contro il presente Provvedimento è ammessa proposizione di ricorso Giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale di Torino entro 60 giorni dalla data di avvenuta pubblicazione e della piena conoscenza secondo le modalità di cui alla Legge 06/12/1971 n.1034 ovvero Ricorso Straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di avvenuta notificazione ai sensi del D.P.R. 24/11/1971 n.1199.

*Il Direttore di Pianificazione e Controllo
Cesare Paonessa*

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 09 agosto 2019

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

A norma dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e degli art. 32 e 33 del "Regolamento di contabilità".

| | |
|---------------------|--|
| Data 09 agosto 2019 | Il direttore generale Cesare Paonessa |
|---------------------|--|

¹ Art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267; art. 19 dello Statuto dell'Agenzia per la Mobilità Metropolitana; artt. 14 e 15 ed Allegato B (competenze dei Servizi e degli Uffici) del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 /2 del 16 gennaio 2004.

² Servizi relativi al contratto di servizio nella cui titolarità è subentrata l'Agenzia in luogo della Provincia di Alessandria a seguito della sottoscrizione della convenzione in data 10/6/2016.

³ Con determinazione n. 397 del 12 settembre 2016 l'Agenzia della mobilità piemontese aveva attivato il periodo di ultrattività ai sensi dell'art. 4.2. del contratto di servizio sottoscritto dalla Provincia di Alessandria con la Società Consortile Alessandrina Trasporti, e la cui titolarità era stata trasferita all'Agenzia con convenzione sottoscritta il 8-6-2016

⁴ Con nota prot. 5904/2019 del 12/06/2019 è stato acquisito al protocollo dell'Agenzia il Decreto del Tribunale di Alessandria del 7/6/2019 con il quale è stata dichiarata inammissibile la proposta di concordato preventivo presentata dalla società consorziata

⁵ Servizi relativi al contratto di servizio nella cui titolarità è subentrata l'Agenzia in luogo della Provincia di Alessandria a seguito della sottoscrizione della convenzione in data 10/6/2016.

⁶ La stima è stata effettuata per un periodo di 22 mesi decorrenti dal 01/09/2019

⁷ Il Bilancio 2019-2020-2021 è stato approvato con deliberazione dell'Assemblea n. 2 del 02/04/2019

⁸ La determinazione n. 211/2019 riportava per mero errore materiale nella sezione Autorizzazione gli estremi del subaffidatario di cui alla determinazione n. 538/2018 anziché quelli di CHIODI DANIELE con sede legale in San Sebastiano Curone, Str. Prov.le S.Sebastiano- Tortona, n°3, Partita IVA/C.F. CHDDN*****