

CONVENZIONE PER IL TRASFERIMENTO DEI CONTRATTI DI SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE AFFERENTI LA PROVINCIA DI VERCELLI

TRA

**Provincia di Vercelli**, (C.F.8005210028), nella persona del Direttore del Settore Viabilità – Protezione Civile – Edilizia – Trasporti e Sicurezza nei luoghi di lavoro, Ing. Giorgetta LIARDO, in forza della deliberazione del Consiglio Provinciale n. 228 del 2 dicembre 2015;

E

**l’Agenzia della mobilità piemontese**, di seguito denominata “Agenzia” (C.F.97639830013), rappresentata da Cesare PAONESSA (direttore generale), appositamente delegato con deliberazione del Consiglio d’Amministrazione n. 21/2015 del 30/12/2015, domiciliato per la carica presso la sede dell’Agenzia;

**Premesso che,**

- a) la L.R. 4 gennaio 2000 n. 1, in applicazione del D.Lgs. 19 novembre 1997, n. 422, disciplina il sistema del trasporto pubblico locale, individuando i diversi livelli di responsabilità in ambito regionale, attribuendo ai vari livelli funzioni e compiti amministrativi, delineando gli strumenti e le procedure per la definizione degli obiettivi ed il perseguimento degli stessi, rappresentando gli strumenti di finanziamento del sistema;
- b) con D.G.R. Piemonte n. 17-4134 del 12 luglio 2012 il territorio regionale è stato suddiviso in n. 4 bacini ottimali costituenti gli ambiti territoriali entro i quali deve essere organizzato lo svolgimento del trasporto pubblico locale al fine di massimizzare l’efficienza del servizio e conseguire economie di scala, in applicazione dell’art. 3 bis D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011 come modificato dall’art. 53 del D.L. 83/2012; in particolare, la D.G.R. Piemonte n. 17-4134 ha individuato il bacino ottimale n. 3 “Nord Est” corrispondente alle Province Biella, Novara, Verbano Cusio Ossola e Vercelli, assegnando *“il ruolo di Ente di Governo [...] al Consorzio obbligatorio costituito dagli gli Enti soggetti di delega ai sensi della l.r. 1/2000 ricadenti nel bacino stesso”*, al quale spetta assicurare la programmazione unitaria del servizio nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
- c) con le Leggi Regionali nn. 1/2015 e 9/2015, il legislatore regionale ha apportato modifiche alla L.R. 1/2000, prevedendo, tra l’altro, al fine di coordinare le politiche di mobilità, l’estensione a tutto il territorio regionale della competenza del consorzio di cui all’art. 8 della legge medesima, ridenominato da “Agenzia per la Mobilità metropolitana e regionale” in “Agenzia della mobilità piemontese”, il quale è costituito per l’esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni degli enti territoriali in materia di trasporto pubblico locale;
- d) lo Statuto e la Convenzione dell’Agenzia della mobilità piemontese sono stati definitivamente approvati dalla Regione Piemonte con DGR 32-2101 del 14/09/2015, pubblicata sul BUR del 01/10/2015;
- e) l’art. 3 dello Statuto dell’Agenzia prevede che gli Enti aderenti possano esercitare tramite l’Agenzia funzioni di propria competenza in materia di mobilità e svolgere qualsiasi attività ritenuta necessaria al fine del raggiungimento degli scopi istituzionali; inoltre l’Agenzia, previa convenzione, può svolgere funzioni in materia di trasporto pubblico locale delegate da enti non consorziati, aspetto peraltro già previsto dallo Statuto attualmente vigente;
- f) l’art. 10, comma 4 bis della L.R. 1/2000 e s.m.i. stabilisce che gli enti soggetti di delega stipulino con l’Agenzia apposite convenzioni per il trasferimento dei contratti di servizio in essere.
- g) La Provincia di Vercelli, Ente soggetto di delega, ai sensi dell’art. 5 della L.R. 1/2000 e s.m.i.,

- 1) con determinazione dirigenziale n. 965 del 16.04.2014, ha avviato la procedura di gara per l'affidamento dei servizi minimi provinciali di trasporto pubblico locale;
- 2) con determinazione dirigenziale n. 1144 del 8.5.2014 è stata approvata lo schema della lettera di invito a presentare offerta e relativi allegati tra cui ia bozza di contratto di servizio (allegato 1/a);
- 3) con determinazione dirigenziale n. 2422 del 19.09.2014 ha proceduto all'aggiudicazione definitiva del servizio oggetto di gara all'A.T.I. composta dalle società:
  - ATAP SpA di Biella – mandataria;
  - GTT SpA di Torino – mandante;
- 4) il Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte, in merito al ricorso presentato avverso la procedura di gara sopra, con sentenza n° 476/2015 del 11 febbraio 2015 ha annullato il giudizio finale espresso dalla Commissione di gara, nonché la determinazione dirigenziale n. 2422 del 19.09.2014 di aggiudicazione definitiva dell'appalto;
- 5) avverso alla sentenza del TAR Piemonte di cui al punto precedente, è stato presentato appello al Consiglio di Stato, presso il quale in data 17 novembre c.a. si è svolta l'udienza di merito, di cui si è attualmente in attesa di conoscere l'esito.

**h) La Provincia di Vercelli**, Ente soggetto di delega, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 1/2000 e s.m.i.,

- 1) nelle more della procedura di affidamento di cui al punto precedente, ha affidato i servizi di propria competenza alle società A.T.A.P. SpA, Baranzelli NaTur srl e S.T.A.C. srl dal 1 gennaio 2014 al 8 giugno 2014, prorogandoli successivamente fino al 31.12.2015 (allegati 1/b, 1/c e 1/d); gli allegati precisano
  - le compensazioni economiche contrattuali (€/km) con riferimento a ciascuno degli obblighi di servizio previsti;
  - il parco veicoli autorizzato in ordine alla gestione del servizio;
  - i Programmi di Esercizio Aziendali del servizio extraurbano della Provincia di Vercelli (disponibili sulla piattaforma regionale OMNIBUS);
- 2) ha sottoscritto con il **Comune di Varallo Sesia** l' "Accordo di Programma per la gestione dei servizi di trasporto pubblico comunali – Funivia di Varallo – Sacro Monte" (Allegato 1/e);
- 3) ha sottoscritto con la **Comunità Montana Valsesia**, oggi trasformata in Unione Montana dei Comuni della Valsesia, il protocollo d'intesa per la gestione del Servizio di Trasporto di Pubblico nell'area dell'Alta Valsesia (Allegato 1/f); a sua volta la medesima ha sottoscritto contratto di servizio con la Ditta Tiziano Andreoli (Allegato 1/g)
- 4) ha sottoscritto con il **Comune di Ronsecco**, in rappresentanza anche dei Comuni di Tricerro e Costanzana, il verbale di concertazione per la riorganizzazione dei plessi scolastici dei comuni di Costanzana, Ronsecco e Tricerro finalizzato al Trasporto degli allievi (Allegato 1/h)

**Dato atto che**

- con riferimento agli affidamenti dei servizi e alle intese di cui in premessa, è necessario definire la procedura per il trasferimento all'Agenzia della titolarità degli stessi individuando oggetto, tempi e modalità;
- per il perfezionamento dell'iter di trasferimento della titolarità dei contratti di cui in premessa, è stato predisposto dalla Provincia di Vercelli il pre-consuntivo 2015 delle obbligazioni di servizio. Tale allegato individua distintamente servizi minimi e servizi aggiuntivi, comprese le agevolazioni tariffarie, e relative coperture finanziarie (allegato 2);
- al fine di definire la data del trasferimento della titolarità dei contratti di servizio, in scadenza o in corso, si ritiene opportuno che la stessa venga individuata dal 01/01/2016;

- a partire dal 1 gennaio 2016 la Provincia di Vercelli e l'Agenzia struttureranno la programmazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale sulla base delle esigenze del territorio provinciale nel rispetto di parametri uniformi a livello regionale dell'offerta complessiva del TPL, concordata con la Provincia, conformemente a quanto previsto dalla L. n. 56/2014 in materia di pianificazione del TPL, e con gli Enti soggetti di delega, e basata sulle risorse regionali che saranno trasferite direttamente all'Agenzia;
- per quanto riguarda le risorse necessarie per la gestione dei contratti e delle intese di cui all'Allegato 1), per l'esercizio 2016 e seguenti le risorse regionali per i servizi minimi verranno trasferite dalla Regione direttamente all'Agenzia;
- per quanto riguarda il finanziamento dei servizi di trasporto pubblico comunali – Funivia di Varallo – Sacro Monte, l'Agenzia trasferirà direttamente al Comune di Varallo Sesia, previa sottoscrizione del relativo Accordo di Programma annuale l'importo annuo di € **42.500**;
- per quanto riguarda il finanziamento del Servizio di Trasporto Pubblico nell'area dell'Alta Valsesia, già oggetto del Protocollo d'Intesa con la Comunità Montana Valsesia, oggi trasformata in “**Unione Montana dei Comuni della Valsesia**”, l'Agenzia, previa sottoscrizione del Protocollo d'intesa, trasferirà all'Unione l'importo annuo di € **176.500**;
- per quanto riguarda il finanziamento del Servizio di trasporto scolastico per i comuni di Tricerro, Ronsecco e Costanzana, l'Agenzia trasferirà al comune di Ronsecco l'importo annuo di € **8.000**;
- per la gestione dei servizi di TPL di competenza della Provincia di Vercelli e in relazione a quanto previsto dalla Legge n. 56/2014 che attribuisce alle Province i compiti di pianificazione del TPL in ambito provinciale, e dalle disposizioni regionali di cui alla L.R. 23/2015, nelle more della sottoscrizione della convenzione di cui all'art. 3, comma 10 ultimo periodo della L.R. 23/2015, l'Agenzia si potrà avvalere del personale dipendente della Provincia che opererà presso la sede della Provincia di Vercelli. I relativi costi saranno coperti con il fondo all'uopo previsto dalla predetta legge regionale e integrati con parte delle risorse di cui all'art. 26 comma 3 della L.R. 1/2000 che sarà trasferito dall'Agenzia.

Tutto ciò premesso:

- visto lo Statuto dell'Agenzia;
- visto l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” che prevede che le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune, ed in particolare il comma 2 bis che prevede che a fare data dal 30 giugno 2014 detti accordi sono sottoscritti con firma digitale, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con firma elettronica avanzata, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera q-bis), del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ovvero con altra firma elettronica qualificata, pena la nullità degli stessi.
- vista la delibera del Consiglio Provinciale di Vercelli n. 228 del 2 Dicembre 2015 di approvazione dello schema di Convenzione;
- vista la Delibera del Consiglio d'Amministrazione dell'Agenzia n. 21/2015 del 30/12/2015 di approvazione dello schema di Convenzione;

### **SI CONVIENE QUANTO SEGUE:**

#### ART. 1 Richiamo alle premesse e rinvio agli allegati

1. Le premesse e gli allegati costituiscono, per i relativi effetti, parte integrante della Convenzione.

## ART. 2 Oggetto della Convenzione

1. E' oggetto della Convenzione, in attuazione dell'art. 10, comma 4 bis, della L.R. n. 1/2000 e s.m.i., il trasferimento della titolarità degli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale afferenti agli Enti soggetti di delega e di altre intese con enti locali, propedeutico alla gestione unitaria del TPL del bacino Nord Est.
2. Gli Allegati alla Convenzione definiscono, in particolare:
  - l'Allegato 1):
    - le compensazioni economiche contrattuali (€/km) con riferimento a ciascuno degli obblighi di servizio previsti;
    - il parco veicoli autorizzato in ordine alla gestione del servizio;
    - i Programmi di Esercizio Aziendali del servizio extraurbano della Provincia di Vercelli sono disponibili sulla piattaforma regionale OMNIBUS;
  - l'Allegato 2):
    - o il pre-consuntivo 2015 delle obbligazioni di servizio. Tale allegato individua distintamente servizi minimi e servizi aggiuntivi, comprese le agevolazioni tariffarie, e relative coperture finanziarie;

## ART. 3 Impegni delle parti

1. Per l'esercizio 2016 e seguenti, le risorse regionali per i servizi minimi che verranno trasferite dalla Regione direttamente all'Agenzia saranno utilizzate:
  - per il finanziamento degli accordi allegati alla presente convenzione.
  - per il finanziamento dei servizi di trasporto pubblico comunali – Funivia di Varallo – Sacro Monte, per un importo annuo di € 42.500;
  - per il finanziamento del Servizio di Trasporto di Pubblico nell'area dell'Alta Valsesia, per un importo annuo di € 176.500;
  - per il finanziamento del Servizio di trasporto scolastico per i comuni di Tricerro, Ronsecco e Costanzana, per un importo annuo di € 8.000;
2. Per l'esercizio 2015 l'Agenzia trasferisce alla Provincia di Vercelli
  - a. le risorse relative al quarto trimestre, per un importo di € **1.300.871**;
  - b. le risorse aggiuntive definite con DGR 60-1985 in misura non inferiore ad € **443.116**;
3. La Provincia di Vercelli individua *eventuali* economie registrate nell'esercizio 2015 utilizzabili *nell'esercizio 2016* per il finanziamento dell'agevolazione tariffaria "AMICO BUS" introdotta con DGR 79-5201 del 28 dicembre 2012 sulle linee Santhià – Romagnano Sesia (Arona) e Vercelli – Casale Monferrato.
4. La Provincia di Vercelli si impegna ad inoltrare all'Agenzia per l'istruttoria tutte le richieste di variazione dei servizi originate da richieste degli utenti del trasporto pubblico locale. L'istruttoria per le variazioni dei servizi di cui all'Allegato 1) è effettuata dall'Agenzia che, concorde l'ente cedente, provvederà agli adempimenti connessi, alla tenuta ed archiviazione dei relativi atti nonché all'emanazione dei provvedimenti conclusivi dei procedimenti.
5. L'Agenzia, per quanto di sua competenza anche nella fase di definizione delle risorse, si impegna a garantire sul territorio regionale parametri omogenei a riguardo dell'offerta complessiva del TPL (ferro + gomma), e ad assicurare adeguati livello di servizio per il bacino di nord-est, da definire sulla base delle esigenze di mobilità del territorio provinciale.
6. A partire dal 1° gennaio 2016 la programmazione dei servizi e la definizione del nuovo "progetto di TPL" propedeutico all'affidamento dei servizi del bacino unico, dovranno essere

concordate conformemente a quanto previsto dalla L. n. 56/2014 in materia di pianificazione del trasporto pubblico.

#### ART. 4 Personale

1. Per la gestione dei servizi di competenza della Provincia di Vercelli e in relazione a quanto previsto dalla Legge n. 56/2014 che attribuisce alle Province i compiti di pianificazione del TPL in ambito provinciale, e dalle disposizioni regionali di cui alla L.R. 23/2015, nelle more della sottoscrizione della convenzione di cui all'art. 3, comma 10 ultimo periodo della L.R. 23/2015, l'Agenzia si potrà avvalere del personale dipendente della Provincia che opererà presso la sede della Provincia di Vercelli. I relativi costi saranno coperti con il fondo all'uopo previsto dalla predetta legge regionale e integrati con parte delle risorse di cui all'art. 26 comma 3 della L.R. 1/2000 che sarà trasferito dall'Agenzia.

#### ART. 5 Decorrenza della Convenzione

1. La Convenzione ha validità a decorrere dalla data di sottoscrizione della stessa.
2. La titolarità dei contratti di servizio è trasferita a far data dal 1/1/2016

#### ART. 6 - Modifiche alla Convenzione

1. La Convenzione potrà essere modificata e integrata su proposta di ciascuno dei soggetti firmatari.
2. Le eventuali modifiche e integrazioni dovranno essere predisposte con il consenso unanime degli enti sottoscrittori, con le stesse procedure previste per la sua promozione, definizione, formazione, stipula ed approvazione.

#### ART. 7 - Effetti della Convenzione

1. I soggetti che stipulano la presente Convenzione hanno l'obbligo di rispettarla in ogni sua parte e non possono compiere validamente atti successivi che violino ed ostacolino la Convenzione medesima o che contrastino con essa.
2. I soggetti che stipulano la presente Convenzione sono tenuti a adottare gli atti applicativi ed attuativi.
3. Della sottoscrizione della Convenzione e dei relativi effetti verrà data comunicazione alle Ditte aggiudicatrici dei servizi oggetto del trasferimento.

#### ART. 8 – Responsabili della Convenzione e Comitato di monitoraggio

1. Ciascuno degli Enti firmatari individua un proprio Responsabile della Convenzione.
2. E' istituito un Comitato di monitoraggio paritetico della Convenzione composto dai Responsabili di cui al precedente comma e da eventuali ulteriori rappresentanti degli Enti scelti tra i responsabili e i funzionari degli uffici competenti per materia.
3. Il Comitato:
  - a. vigila sulla piena, tempestiva e corretta attuazione della Convenzione;
  - b. individua gli ostacoli di fatto e di diritto che si frappongono all'attuazione della Convenzione, proponendo le soluzioni idonee alla loro rimozione;

- c. provvede, ove necessario, alla convocazione dei soggetti sottoscrittori e di altri soggetti eventualmente interessati, per l'acquisizione di pareri in merito all'attuazione della Convenzione;
- d. dirime in via bonaria le controversie che dovessero insorgere fra le parti in ordine all'interpretazione ed attuazione della Convenzione;
- e. approva all'unanimità eventuali integrazioni o modifiche e/o aggiornamenti della Convenzione e dei suoi Allegati.

#### ART. 9 – Norme transitorie

1. Si prende atto che allo stato attuale le risorse del Piano di rientro approvato dalla Regione con D.G.R. n. 11 – 6177 del 29.07.2013, inerente i debiti pregressi di cui al D.L. n. 35/2013, nonché quelle relative alle transazioni a suo tempo sottoscritte dagli Enti soggetti di delega, non risultano totalmente trasferite.
2. Tali risorse verranno trasferite agli Enti interessati per la formale chiusura degli esercizi finanziari 2012, 2013, 2014 e 2015.

#### ART. 10 – Definizione del contenzioso

1. Sono attualmente pendenti i seguenti contenziosi inerenti il contratto di servizio della Provincia di Vercelli:
  - a) ricorso presso il TAR Piemonte (n° 652/2014) proposto da S.T.A.C. S.r.l., Stat Turismo S.r.l., Baranzelli Natur S.r.l., S.T.N. S.r.l., Volpi Licurgo S.r.l. contro la Provincia di Vercelli e nei confronti di ATAP SpA e G.T.T. S.p.A. relativamente alla procedura ristretta indetta dalla Provincia di Vercelli per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale di persone a mezzo autobus per la durata di un anno, sul quale il TAR Piemonte si è pronunciato con sentenza n. 476/2015 del 11.02.2015. Tale sentenza è stata successivamente impugnata presso il Consiglio di Stato con ricorso n. 3749/2015, la cui udienza di merito si è svolta in data 17 novembre 2015. Si è in attesa della pubblicazione del provvedimento collegiale.
2. Le Parti concordano che relativamente al ricorso di cui al punto a) la Provincia di Vercelli sarà parte in causa sino al termine della fase giurisdizionale.
3. Le parti concordano di sottoscrivere congiuntamente il contratto di servizio in esito alla decisione del Consiglio di Stato, dando atto che le risorse per il finanziamento del contratto medesimo saranno rese disponibili dall'Agenzia nell'ambito delle risorse per i servizi minimi trasferite dalla Regione. All'atto della sottoscrizione la Provincia cede la piena titolarità del contratto di servizio all'Agenzia.

#### ART. 11 – Controversie

1. Eventuali controversie tra le parti in ordine all'interpretazione ed esecuzione dei contenuti della Convenzione non sospenderanno l'esecuzione della stessa e saranno preliminarmente esaminate dal Comitato di monitoraggio, di cui al precedente art. 8.

#### ART. 12 – Sottoscrizione e pubblicazione

1. La presente Convenzione, ai sensi dell'art. 15, comma 2 bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" è sottoscritta digitalmente nelle forme ivi previste.

