

Reg. Gen N. 106
Del 06 marzo 2019

**Oggetto** Concessione in affidamento diretto art. 5 comma 4 reg. CE 1370/2007 del servizio di navigazione del Lago d'Orta "SNL ORTA" - approvazione lettera invito a presentare offerta e documenti di offerta – CIG 78191907B5 -

Determinazione del direttore generale

## Decisione

Il direttore generale Cesare Paonessa, nell'ambito della propria competenza<sup>1</sup>, determina:

1. di dare atto della conclusione della fase di consultazione relativa alla procedura di affidamento diretto del servizio di navigazione del Lago d'Orta "SNL Orta" di cui all'avviso di manifestazione d'interesse pubblicato sul profilo di committente dell'Agenzia in esecuzione alla propria determinazione n. 230 del 15/05/2018, intervenuta con i seguenti Operatori Economici (OE):
  - Consorzio Servizio Pubblico Orta San Giulio. con sede in Via Caire Albertoletti, 7 – 28016 Orta S. Giulio – P. I.V.A. e C.F. 02194010035;
  - RTI costituendo tra Navigazione Lago d'Orta SRL con sede in via Curotti, 36 – Omegna (VB) P.I. 01067040038 e VCO Trasporti SRL con sede in via Olanda, 55 – Verbania P. I. 01792330035;
2. di approvare la lettera d'invito a presentare offerta (Allegato A oltre agli schemi di domanda e dichiarazioni sostitutive) e i relativi allegati (dal I al V) da trasmettere ai due OE a mezzo PEC;
3. di definire il termine per la presentazione delle offerte nel 27/05/2019 prevedendo l'estensibilità di detto termine di ulteriori 30 giorni, su richiesta anche di un solo OE, da presentarsi entro il 2/05/2019.
4. di assumere la responsabilità del procedimento.

## Motivazione

Con D.G.R. Piemonte n. 17-4134 del 12 luglio 2012 il territorio regionale è stato suddiviso in n. 4 bacini ottimali costituenti gli ambiti territoriali entro i quali deve essere organizzato lo svolgimento del trasporto pubblico locale al fine di massimizzare l'efficienza del servizio e conseguire economie di scala, in applicazione dell'art. 3 bis D.L. 138/2011 convertito in L. 148/ 2011 come modificato dall'art. 53 del D.L. 83/2012.

In particolare, la D.G.R. Piemonte n. 17-4134 ha individuato il bacino ottimale n. 3 "Nord Est" corrispondente alle Province Biella, Novara, Verbania Cusio Ossola e Vercelli, assegnando "il ruolo di Ente di Governo al Consorzio obbligatorio costituito dagli Enti soggetti di delega ai sensi della L.R. 1/2000 ricadenti nel bacino stesso", al quale spetta assicurare la programmazione unitaria del servizio nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici.

L'Agenzia della Mobilità piemontese è il consorzio costituito ai sensi dell'art. 8 della L.R. 1/2000 e ss.mm.ii. per l'esercizio in forma obbligatoriamente associata di tutte le

funzioni, trasferite o delegate, in materia di trasporto pubblico locale, degli enti soggetti di delega ex L.R. 1/2000.

Lo Statuto dell'Agenzia della Mobilità Piemontese prevede, all'articolo 3, che il consorzio assume tutte le funzioni trasferite o delegate in materia di trasporto pubblico locale, conformemente alla programmazione regionale e con le risorse messe a disposizione dalla Regione, degli Enti aderenti in ambito regionale con particolare riguardo, tra l'altro:

- al coordinamento del sistema della mobilità nei bacini e negli ambiti territoriali omogenei, e del piano dei trasporti, oltre alla verifica di coerenza e di attuazione dei piani urbani della mobilità redatti dagli Enti aderenti;
- alla programmazione unitaria ed integrata, in coerenza con la programmazione regionale ed in particolare con il programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale;
- alla predisposizione dei bandi e la gestione delle procedure concorsuali per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale di competenza, in proprio e su delega delle province, in conformità con quanto previsto in materia di clausole sociali;
- alla gestione dei relativi contratti di servizio, la vigilanza e i poteri sanzionatori.

L'Agenzia della Mobilità Piemontese, consorzio obbligatorio costituito dagli Enti soggetti di delega ai sensi della l.r. 1/2000 e s.m.i. ha quindi assunto il ruolo di Ente di Governo di ciascuno dei quattro bacini ottimali individuati dalla D.G.R. n. 17-4134 del 12 luglio 2012.

Aderiscono all'Agenzia, la Regione Piemonte, la Città metropolitana, tutte le province e i comuni soggetti di delega ai sensi della L.R. 1/2000.

La Provincia di Novara, con provvedimento dirigenziale n. 1015 del 11/05/2015 ha avviato la procedura ristretta per l'affidamento dei servizi di navigazione per trasporto pubblico locale di persone, nell'ambito dello specchio acqueo del lago d'Orta. Il bando di gara prevedeva all'art. 2.4 la facoltà per l'ente affidante di prorogare la durata del contratto per ulteriori 12 mesi nelle more del completamento delle nuove procedure concorsuali per l'affidamento del servizio.

La Provincia di Novara, con provvedimento dirigenziale n. 2236 del 2/11/2015 ha provveduto all'aggiudicazione definitiva del servizio di trasporto pubblico locale di persone, nell'ambito dello specchio acqueo del lago d'Orta, per la durata di anni 1 alla Società Navigazione Lago d'Orta s.r.l. di Omegna (VB) Via Curotti 36.

In seguito all'adesione al consorzio, la Provincia di Novara e l'Agenzia hanno sottoscritto una convenzione, ai sensi dell'art. 10, comma 4 bis della L.R. 1/2000, per il trasferimento a quest'ultima dei contratti di servizio in essere, tra i quali il Contratto di servizio per la regolamentazione dell'affidamento del servizio di trasporto pubblico di persone tramite natanti del Lago d'Orta, sottoscritto con Società Navigazione Lago d'Orta SRL.

Con determinazione dirigenziale n. 680 del 30/12/2016, la scadenza del contratto di servizio di trasporto pubblico di persone tramite natanti del Lago d'Orta, inizialmente prevista al 31/12/2016, è stata prorogata al 31/12/2017 e comunque sino ad avvenuto subentro del nuovo gestore dei servizi alle medesime condizioni in essere in quanto fosse necessario procedere con l'avvio della nuova procedura di aggiudicazione del contratto di servizio.

\*\*\*

La Regione Piemonte, con D.G.R. 15/12/2017 n. 17-6123 ha approvato ai sensi dell'articolo 4, comma 5 della L.R. 1/2000, il Programma Triennale dei Servizi TPL

2016-2018: nella visione strategica del sistema di trasporto pubblico, ai quattro bacini di trasporto dovranno corrispondere, a tendere, quattro sistemi integrati di servizio di TPL da affidare in non meno di quattro lotti di servizio, con corrispondenti contratti di servizio che possano eventualmente prevedere articolazioni interne per diverse tipologie di servizio.

L'Agenzia della mobilità piemontese, sulla base del PTS 2016-2018, allora in via di approvazione, ha pubblicato sul Supplemento alla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea dell'11/03/2017 2017/S 050-092723, l'Avviso di pre-informazione relativo al contratto di servizio di trasporto pubblico denominato "Concessione dei servizi di trasporto pubblico locale nel Bacino Nord-Est della Regione Piemonte". Il perimetro dei servizi oggetto dell'avviso, stante la specificità del servizio di navigazione del Lago d'Orta, non prende in considerazione detto servizio.

Peraltro, il PTS 2016-2018 considera, nell'ambito del bacino del Nord-Est, tra gli altri, i servizi di navigazione interna (del lago d'Orta). Ciò anche in relazione al complesso degli obiettivi operativi per il triennio 2016-2018 tra i quali è previsto un incremento dell'1-2% annuo a livello regionale del rapporto passeggeri/veicoli•km sul rimanente servizio di trasporto pubblico (servizi bus, tranvie, metropolitane, funicolari, navigazione interna).

Inoltre, il complesso delle risorse finanziarie ripartite nell'ambito del PTS 2016-2018, comprende anche le risorse destinate al finanziamento dei servizi di navigazione interna.

In relazione a quanto sopra, il Documento Unico Programmatico dell'Agenzia 2018-2020, nella versione aggiornata con deliberazione dell'Assemblea n. 1 del 27/03/2018, per quanto riguarda il Bacino Nord Est, considera l'avvio delle procedure di affidamento del servizio sul Lago d'Orta previsto per il 2018.

Inoltre, con il Bilancio dell'Agenzia 2018-2020, approvato dall'Assemblea degli Enti consorziati con deliberazione n. 2 del 27/03/2018, è previsto nell'ambito della Missione 10 (Trasporti e diritto alla mobilità) una specifica spesa per il Programma 03 (Trasporto per vie d'acqua) di circa 137.000 €.

\*\*\*

L'art. 11, comma 1 della L.R. 1/2000 prevede che "L'Agenzia della mobilità piemontese stipuli i contratti di servizio con i soggetti aggiudicatari o affidatari, a seguito dell'espletamento, ai sensi dell'articolo 5, comma 1 bis, di gare con procedura ad evidenza pubblica o di altra forma di affidamento prevista dalla normativa comunitaria e nazionale vigente."

A livello comunitario, il Regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007, ha lo scopo di definire con quali modalità le autorità competenti possono intervenire, nel rispetto del diritto comunitario, nel settore dei trasporti pubblici di passeggeri per garantire la fornitura di servizi di interesse generale che siano, tra l'altro, più numerosi, più sicuri, di migliore qualità o offerti a prezzi inferiori a quelli che il semplice gioco delle forze del mercato consentirebbe di fornire.

A tal fine, il Regolamento stabilisce le condizioni alle quali le autorità competenti, allorché impongono o stipulano obblighi di servizio pubblico, compensano gli operatori di servizio pubblico per i costi sostenuti e/o conferiscono loro diritti di esclusiva in cambio dell'assolvimento degli obblighi di servizio pubblico.

Il Regolamento si applica all'esercizio di servizi nazionali e internazionali di trasporto pubblico di passeggeri per ferrovia e altri modi di trasporto su rotaia e su strada, ad eccezione dei servizi di trasporto prestati prevalentemente in ragione del loro interesse storico o del loro valore turistico.

L'articolo 1, paragrafo 2 del Regolamento stabilisce che gli Stati membri possono applicare il presente regolamento anche al trasporto pubblico di passeggeri per via navigabile interna e in acque marine nazionali. Si ritiene pertanto che il Regolamento (CE) 1370/2007 sia applicabile anche al Servizio di navigazione del Lago d'Orta.

L'articolo 5 del Regolamento (CE) 1370/2007 stabilisce che i contratti di servizio pubblico siano aggiudicati conformemente alle disposizioni del Regolamento e, qualora non assumano la forma di contratti di concessione, non siano aggiudicati applicando le disposizioni di cui ai paragrafi da 2 a 6 del medesimo articolo 5 ma in conformità con le Direttive in materia di appalti di servizi.

L'articolo 5 del Regolamento (CE) 1370/2007, applicabile ai fini dell'aggiudicazione del contratto relativo Servizio di navigazione del Lago d'Orta in quanto assume la forma di contratto di concessione, individua quali possibilità di aggiudicazione dei contratti, per quelle autorità che si rivolgono ad un terzo diverso da un operatore interno (cd operatore "in house"), il ricorso ad una procedura di gara (equa, aperta a tutti gli operatori nel rispetto dei principi di trasparenza e di non discriminazione), che dopo la presentazione delle offerte e un'eventuale preselezione, possa prevedere l'avvio di negoziati, nel rispetto dei suddetti principi, allo scopo di determinare il modo migliore per soddisfare requisiti elementari e complessi.

In alternativa al ricorso alla procedura di gara, il Regolamento prevede, per situazioni ben definite, anche il ricorso a procedure che prevedano l'aggiudicazione diretta del contratto.

In particolare, il paragrafo 4 dell'articolo 5 dispone che "A meno che non sia vietato dalla legislazione nazionale, l'autorità competente ha facoltà di aggiudicare direttamente i contratti di servizio pubblico:

a) il cui valore annuo medio stimato è inferiore a 1.000.000 EUR o, nel caso di contratto di servizio pubblico che include servizi di trasporto pubblico ferroviario di passeggeri, inferiore a 7.500.000 EUR; oppure

b) che riguardano la prestazione di servizi di trasporto pubblico di passeggeri inferiore a 300.000 chilometri l'anno o, nel caso di contratto di servizio pubblico che include servizi di trasporto pubblico di passeggeri ferroviario, inferiore a 500.000 chilometri l'anno."

Tale possibilità è consentita a livello nazionale sia per l'assenza di un espresso divieto al ricorso della predetta disposizione in tema di aggiudicazione diretta di contratti di concessione di servizio, sia in vigenza dell'art. 61 della legge 23 luglio 2009, n. 99 che prevede che "Al fine di armonizzare il processo di liberalizzazione e di concorrenza nel settore del trasporto pubblico regionale e locale con le norme comunitarie, le autorità competenti all'aggiudicazione di contratti di servizio, anche in deroga alla disciplina di settore, possono avvalersi delle previsioni di cui all'articolo 5, paragrafi 2, 4, 5 e 6, e all'articolo 8, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1370/2007 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2007. "

Tenuto conto dell'attuale produzione del Servizio di navigazione del Lago d'Orta, contenuta in circa 26.000 km-convenzionali annui e del livello di compensazioni economiche degli obblighi di servizio pubblico (determinabile in circa e 137.000 euro anno che aggiunti ai ricavi da traffico generati dall'attuale gestore del servizio determinano un valore annuo della concessione inferiore ai limiti indicati nell'art. 5, paragrafo 4, lett. a) del Regolamento 1370/2007), con determinazione dirigenziale 230/2018 si è ritenuto possibile procedere all'aggiudicazione diretta del contratto di servizio che regola la concessione di trasporto pubblico all'attuale gestore; pur tuttavia, anche al fine di individuare proposte ulteriori rispetto al modello attuale di esercizio e migliorative della qualità del servizio erogato, con la medesima determinazione si è

ritenuto necessario avviare una fase di consultazione del mercato mediante pubblicazione di uno specifico Avviso (Allegato A alla predetta determinazione).

Con la determinazione 230/2018 si prevedeva che qualora avessero manifestato interesse uno o più operatori economici (oltre all'attuale gestore), sarebbe stata avviata una fase di consultazione con l'attuale Gestore e con gli Operatori Economici interessati finalizzata a definire un patrimonio informativo comune che, sulla base delle disposizioni contenute nella Deliberazione n. 49 del 2015 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti, fosse prodromica all'avvio di una procedura comparativa nel rispetto dei principi di trasparenza e non discriminazione.

\*\*\*

L'articolo 7 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 stabilisce al paragrafo 2 che "Ciascuna autorità competente prende i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di gara o un anno prima dell'aggiudicazione diretta del contratto, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea, come minimo, le seguenti informazioni:

- a) nome e indirizzo dell'autorità competente;
- b) tipo di aggiudicazione previsto;
- c) servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione."

La disposizione si applica a tutte le tipologie di servizi, con qualunque modalità di affidamento previste dall'art. 5 del Regolamento, ad eccezione degli affidamenti diretti relativi a provvedimenti di emergenza in caso di interruzione del servizio o di pericolo imminente di interruzione; è inoltre possibile non pubblicare queste informazioni qualora un contratto di servizio pubblico riguardi una fornitura annuale di meno di 50.000 chilometri di servizi di trasporto pubblico di passeggeri.

In relazione allo sviluppo annuale del servizio definito in circa 26.000 chilometri convenzionali, si è ritenuto di non procedere con la pubblicazione prevista dall'articolo 7, paragrafo 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007

\*\*\*

In relazione a quanto sopra, al fine di favorire la partecipazione e consultazione degli operatori di servizio pubblico potenzialmente interessati all'aggiudicazione della concessione e del relativo contratto, il 15/05/2018 è stato pubblicato un avviso di manifestazione di interesse nel quale sono stati descritti i termini per la presentazione della manifestazione d'interesse, le modalità di erogazione del servizio, la durata del contratto, i criteri di selezione delle proposte progettuali per l'individuazione dell'Operatore Economico con cui procedere alla negoziazione del contratto.

In esito all'avviso hanno manifestato interesse a partecipare alla procedura i seguenti Operatori Economici:

- Consorzio Servizio Pubblico Orta San Giulio. con sede in Via Caire Albertoletti, 7 – 28016 Orta S.Giulio – P. I.V.A. e C.F. 02194010035 (prot. 5816/2018);
- RTI costituendo tra Navigazione Lago d'Orta SRL con sede in via Curotti, 36 – Omegna (VB) P.I. 01067040038 e VCO Trasporti SRL con sede in via Olanda, 55 – Verbania P. I. 01792330035 (prot. 5769/2018).

In seguito alle manifestazioni d'interesse sono state avviate le consultazioni con gli operatori economici, formalizzate in due incontri, finalizzati a descrivere l'oggetto, le esigenze, le caratteristiche, e a raccogliere eventuali osservazioni ed informazione utili per l'affidamento del servizio.

Sulla base di quanto emerso in detti incontri è stata approntata la documentazione necessaria per la presentazione dell'offerta.

I documenti predisposti dall'Agenzia per la procedura di affidamento diretto del Servizio di navigazione del lago d'Orta SNL ORTA che, allegati alla lettera d'invito a presentare offerta (Allegato A e relativi allegati), sono organizzati come segue:

- I. Indirizzi per la Proposta Progettuale
- II. Modalità di redazione del PEF
- III. File xls per la compilazione del PEF
- IV. Schema di Contratto
- V. Criteri di Valutazione

Nella lettera d'invito, il termine per la presentazione delle offerte viene definito nel 27/05/2019. Si ritiene che detto termine, seppur inferiore a quello minimo (n 110 giorni) previsto nella Misura 16 della delibera n. 49/2015 dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti, sia congruo in funzione della procedura semplificata approvata.

Tuttavia, viene tenuta in considerazione la possibilità per gli OE possano richiedere che il termine per la presentazione dell'offerta possa essere esteso di ulteriori 30 giorni, su richiesta di anche un solo OE, da presentarsi entro il 2/05/2019.

### **Attenzione**

Il Responsabile del procedimento è Cesare Paonessa.

Al fine di facilitare l'analisi e comprensione della documentazione della procedura di affidamento si ritiene opportuno che successivamente all'invio della lettera d'invito gli OE siano convocati per un incontro illustrativo.

### **CIG**

Per il presente affidamento è stato richiesto e ottenuto dal SIMOG (Sistema Informativo Monitoraggio Gare) il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): 78191907B5

Il direttore generale  
*Cesare Paonessa*

Atto prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. N 82/2005 e ss.mm.)

Torino, lì 06 marzo 2019

---

<sup>1</sup> Ai sensi degli artt. 107 e 183 del T.U.E.L. approvato con D.Lvo n. 267 del 18/08/2000, dell'art. 18 comma 3 dello Statuto dell'Agenzia. Il Consiglio di amministrazione dell'Agenzia, con deliberazione n. 42 del 22 dicembre 2017, ha incaricato l'ing. Cesare Paonessa direttore generale dell'Agenzia della mobilità piemontese. Inoltre, ai sensi della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 1 marzo 2013, l'ing. Cesare Paonessa esercita le funzioni che lo Statuto e i Regolamenti attribuiscono al Segretario dell'Agenzia