

Deliberazione della Giunta Regionale 23 maggio 2016, n. 38-3346

Nuovi indirizzi per l'affidamento dei servizi ferroviari di trasporto pubblico regionale e locale. Modifiche alla DGR n. 1-528 del 4 novembre 2014 in attuazione della DGR n. 9-3058 del 21 marzo 2016.

A relazione dell'Assessore Balocco:

Premesso che:

la Regione Piemonte con DGR n. 1-528 del 4 novembre 2014, ha, tra l'altro, approvato le "linee strategiche" propedeutiche all'avvio delle procedure per l'affidamento dei servizi ferroviari regionali piemontesi, suddividendo la rete nei seguenti tre lotti da affidare mediante procedure di gara aperte:

- Lotto 1 SFM Torino: "bacino metropolitano";
- Lotto 2 SFR Piemonte: "bacino centro-nord";
- Lotto 3 SFR Piemonte: "bacino centro-sud".

ai sensi della l.r. n.1/2015, all'Agenzia della Mobilità Piemontese (AMP) sono conferite tutte le funzioni trasferite o delegate in materia di trasporto pubblico locale e che lo statuto dell'Agenzia, adottato con D.G.R. n. 42-1585 del 15/06/2015 prevede, tra le diverse funzioni, anche la predisposizione dei bandi per l'affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale di propria competenza, nonché la stipula e la gestione dei relativi contratti;

sulla base della suddetta deliberazione n. 1-528/2014 l'AMP, nel corso del 2015, ha proceduto alla pubblicazione delle informazioni previste dall'art. 7 del Regolamento CE 1370/2007 per l'affidamento del servizio relativo ai tre lotti sopra indicati;

con DGR n. 12-2217 del 12 ottobre 2015 la Regione ha definito le linee guida per la redazione del Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale 2016-2018, ai sensi dell'art. 4 della l.r. 1/2000 s.m.i.;

la proposta di Programma triennale dei servizi di trasporto pubblico locale, in linea con gli obiettivi e gli indirizzi riportati nella suddetta delibera, è stata elaborata dalla Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica, tenendo conto delle indicazioni fornite dalla Direzione regionale risorse finanziarie e patrimonio, e, successivamente, trasmessa all'Agenzia della Mobilità Piemontese (AMP) con nota protocollo 1525/UI/TIC del 14.12.2015;

con Deliberazione n. 9-3058 del 21 marzo 2016 la Giunta regionale ha dato mandato alla Direzione regionale Opere pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica di valutare, con il supporto tecnico dell'AMP, se l'impianto dei lotti delineato con la DGR n. 1-528/2014, fosse in linea con i nuovi indirizzi.

Preso atto che:

in attuazione della suddetta D.G.R. 9-3058/2016, la Direzione ha effettuato in concorso con l'AMP le valutazioni richieste il cui esito è stato formalizzato nel Documento unico di programmazione (DUP) redatto ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e riferito al triennio 2016-2018, approvato dalla delibera assembleare dell'AMP in data 29 aprile 2016;

lo studio effettuato ha evidenziato che per la parte strategica legata ai servizi ferroviari regionali, in quanto maggiormente rispondenti a principi funzionali e non solo territoriali, è opportuno modificare i lotti definiti nella DGR n. 1-528/2014, come di seguito riportato:

- Lotto A: Servizio ferroviario Metropolitano comprendente tutti i treni classificati Sfm per una produzione di circa 6,3 M di chilometri/annui;
- Lotto B: Servizio ferroviario comprendente tutti gli altri treni regionali.

al fine di aumentare l'appetibilità dei successivi affidamenti, si è previsto di suddividere il Lotto B nei seguenti 3 ambiti funzionali:

- Ambito B1 relativo ai treni veloci costituito da tutti i treni classificati RV più quelli svolti sulle linee Chivasso – Ivrea e Santhià – Biella;
- Ambito B2 relativo dai treni che organizzativamente possono essere più efficaci se trasferiti nei contratti delle Regioni limitrofe mediante accordi;
- Ambito B3 relativo a tutti gli altri treni regionali non compresi nei precedenti raggruppamenti e che possono trovare maggiore efficienza in una gestione integrata nei bacini definiti per i servizi su gomma.

Ritenute condivisibili le modifiche proposte dalla Direzione attraverso lo studio effettuato, con la presente deliberazione si ritiene di approvare la modifica ai lotti individuati dalla DGR n. 1-528 del 4 novembre 2014, come sopra riportati.

Per dare attuazione a quanto sopra si ritiene opportuno richiedere ad AMP il progetto di servizio, sulla base dei lotti individuati dal presente atto e dalle indicazioni derivanti dalla proposta di programma triennale sopra citata, e che contenga approfondimenti in merito ai molteplici aspetti fondamentali che spaziano da quelli progettuali a quelli economici e a quelli sociali.

Visto che per l'affidamento dei suddetti servizi ferroviari di trasporto pubblico locale, il sopra richiamato Regolamento CE n. 1370/2007 consente la scelta tra l'affidamento diretto, preceduto da una fase di dialogo competitivo, o l'affidamento a seguito di espletamento di gara ad evidenza pubblica.

Considerato che:

potrebbero pervenire nella fase di predisposizione del progetto dei servizi di cui ai lotti sopradefiniti, proposte di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 5 comma 6 del regolamento CE 1370/2007, da parte di imprese ferroviarie certificate, si ritiene opportuno richiedere ad AMP le valutazioni tecniche ed economiche quale riferimento per indirizzare la scelta verso l'affidamento diretto o mediante gara ad evidenza pubblica;

i contratti di servizio sottoscritti tra Regione Piemonte/AMP e Trenitalia attualmente in corso di validità scadono in data 31/12/2016, si ritiene necessario, nel rispetto dei tempi utili per l'affidamento del nuovo servizio entro la naturale scadenza, di concludere, entro il 15 luglio 2016, la fase relativa alla redazione del progetto di servizio e le eventuali valutazioni delle offerte per l'affido diretto.

Sulla base delle indicazioni derivanti dal progetto di servizio e delle valutazioni delle eventuali offerte, la Giunta Regionale, su proposta della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica competente in materia, con successivo provvedimento stabilirà le procedure da seguire per l'affidamento dei servizi inerenti le attività previste nei due lotti.

Considerata la complessità che lo sviluppo delle predette attività comporta, l'AMP potrà, qualora lo ritenga necessario, ricorrere a servizi di assistenza specialistica esterna, anche in relazione all'attuale fase di transizione che vede l'intera struttura di AMP impegnata nella gestione della fase di acquisizione delle nuove competenze.

Considerato altresì che, con l.r. n. 19/2007 è stata costituita la Società di committenza Regione Piemonte spa (SCR - Piemonte spa) alla quale sono attribuite anche le funzioni di stazione unica appaltante ai sensi dell'articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e che in tale veste la Società realizza gli interventi affidati dai soggetti di cui all'art. 3, comma 1, lettera b) della stessa legge regionale sopra richiamata, mediante Convenzioni, ai sensi dell'art. 4 del D.P.C.M. 30 giugno 2011, si reputa opportuno che l'AMP, qualora procedesse all'affidamento di un servizio di assistenza tecnica specialistica, si avvalga, con onere a suo carico, di SCR per l'individuazione di un supporto professionale con alta competenza in materia.

Nella probabilità che l'AMP debba ricorrere a procedure di gara sia per un eventuale affidamento di servizio di assistenza tecnica specialistica sia per il successivo affidamento dei servizi di trasporto pubblico locale ferroviario, si ritiene opportuno che venga definita sin da ora una convenzione tra AMP ed SCR spa, con la quale siano disciplinati i rapporti tecnici, amministrativi ed economici necessari all'attivazione delle suddette procedure.

Le attività a cura di AMP di cui alla presente deliberazione, rientrando nelle competenze istituzionali proprie, non comportano maggiori oneri finanziari a carico del bilancio della Regione.

Per quanto sopra;

la Giunta regionale, unanime,

delibera

- di modificare, per le motivazioni espresse in premessa, la DGR n. 1-528 del 4 novembre 2014 prevedendo l'affidamento del servizio dei seguenti lotti:
- Lotto A: Servizio ferroviario Metropolitano comprendente tutti i treni classificati Sfm per una produzione di circa 6,3 M di chilometri/annui;
- Lotto B: Servizio ferroviario comprendente tutti gli altri treni regionali, suddiviso nei seguenti ambiti:
 - Ambito B1 relativo ai treni veloci costituito da tutti i treni classificati RV più quelli svolti sulle linee Chivasso – Ivrea e Santhià – Biella;
 - Ambito B2 relativo dai treni che organizzativamente possono essere più efficaci se trasferiti nei contratti delle Regioni limitrofe mediante accordi;
 - Ambito B3 relativo a tutti gli altri treni regionali non compresi nei precedenti raggruppamenti e che possono trovare maggiore efficienza in una gestione integrata nei bacini definiti per i servizi su gomma;
- di richiedere ad AMP, per le motivazioni espresse in premessa, il progetto di servizio sulla base dei lotti individuati al punto precedente e di valutare eventuali proposte di affidamenti diretti ai sensi dell'art. 5 comma 6 del regolamento CE 1370/2007 pervenute da parte di imprese ferroviarie certificate, quale riferimento per indirizzare la scelta verso l'affidamento diretto o mediante gara ad evidenza pubblica;

- di stabilire che la fase relativa alla redazione del progetto di servizio e alla valutazione delle eventuali offerte di cui al punto precedente si concluda entro il 15 luglio 2016 in tempo utile per affidare il nuovo servizio entro il 31 dicembre 2016;
- di stabilire che l'AMP, qualora procedesse all'affidamento di un servizio di assistenza tecnica specialistica, si avvalga, con onere a suo carico, di SCR per l'individuazione di un supporto professionale con alta competenza in materia;
- di rinviare, sulla base delle indicazioni derivanti dal progetto di servizio e delle valutazioni delle eventuali offerte pervenute da imprese ferroviarie certificate, a successivo provvedimento di Giunta Regionale, su proposta della Direzione regionale Opere Pubbliche, Difesa del suolo, Montagna, Foreste, Protezione civile, Trasporti e Logistica competente in materia, l'individuazione delle procedure da seguire per l'affidamento dei servizi.

Le attività a cura di AMP di cui alla presente deliberazione, rientrando nelle competenze istituzionali proprie, non comportano maggiori oneri finanziari a carico del bilancio della Regione.

La presente deliberazione sarà pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Piemonte, ai sensi dell'articolo 61 dello Statuto e dell'articolo 5 della L.R. 22/2010.

(omissis)